



**ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН
ПЕРЕЛЮБСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
РАЙОННОЕ СОБРАНИЕ**

РЕШЕНИЕ

от 27 февраля 2025 года №2 п.4

с. Перелюб

**О рассмотрении отчета о деятельности Контрольно-счетной комиссии
Перелюбского муниципального района Саратовской области за 2024 год**

В соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. №6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", статьей 20 Положения о Контрольно-счетной комиссии Перелюбского муниципального района и заслушав отчет председателя Контрольно-счетной комиссии Москаленко З.И.,

Районное Собрание решило:

1. Отчет о деятельности Контрольно-счетной комиссии Перелюбского муниципального района Саратовской области за 2024 год принять к сведению (прилагается).
2. Опубликовать (обнародовать) настоящее решение на официальном сайте Перелюбского муниципального района Саратовской области.
3. Настоящее решение направить в Контрольно-счетную комиссию Перелюбского муниципального района Саратовской области.

Председатель Районного Собрания



С.В. Букин

**Отчет
о деятельности Контрольно-счетной комиссии
Перелюбского муниципального района Саратовской области
за 2024 год**

Общие положения.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной комиссии Перелюбского муниципального района Саратовской области (далее – Контрольно-счетная комиссия) подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 20 Положения о Контрольно-счетной комиссии. В отчете отражена деятельность Контрольно-счетной комиссии по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Правовое регулирование организации и деятельности Контрольно-счетной комиссии основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее - БК РФ), Федеральным законом № 6-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Перелюбского муниципального района. В случаях и порядке, установленных федеральными законами, правовое регулирование организации и деятельности Контрольно-счетной комиссии осуществляется также законами Саратовской области. Контрольно-счетная комиссия обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Контрольно-счетная комиссия образуется в составе председателя и инспектора. Штатная численность Контрольно-счетной комиссии в 2024 году составила два человека. Председатель замещает муниципальную должность, инспектор является муниципальным служащим.

В Контрольно-счетной комиссии проводится системная работа по повышению профессиональных компетенций сотрудников, необходимых не только для эффективной реализации всего спектра полномочий, возложенных на Контрольно-счетную комиссию, но и в целом для деятельности органа внешнего муниципального финансового контроля.

Полномочия Контрольно-счетной комиссии определены статьей 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии, утвержденным решением Районного Собрания Перелюбского муниципального района Саратовской области от 22 ноября 2022 года №13 п.1 «О Контрольно-счетной комиссии Перелюбского муниципального района Саратовской области».

**Основные итоги деятельности Контрольно-счетной комиссии, реализация
контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.**

Свою деятельность в отчетном периоде Контрольно-счетная комиссия осуществляла на основании годового плана, сформированного с учетом реализации всех полномочий Контрольно-счетной комиссии, приоритетных направлений деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований. В соответствии с действующим законодательством контрольно-счетная комиссия ежегодно готовит отчет о своей деятельности за прошедший год и представляет его в Районное Собрание Перелюбского МР для рассмотрения.

В соответствии с планом работы на 2024 год, утвержденным распоряжением от 20 декабря 2023 г. №25, Контрольно-счетной комиссией в отчетном году:

- проведена экспертиза годового отчета об исполнении бюджета Перелюбского муниципального района и 12 бюджетов муниципальных образований за 2023 год;
- подготовлена информация об исполнении бюджета муниципального района и муниципальных образований за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2024 года;
- дана оценка полноты и достоверности бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год;
- проведена экспертиза проекта бюджета Перелюбского муниципального района и 12 бюджетов муниципальных образований на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов;
- осуществлен аудит в сфере закупок в рамках каждого контрольного мероприятия;
- проверена законность и эффективность использования бюджетных средств на осуществление финансовой и хозяйственной деятельности администрации Иванихинского муниципального образования, МБОУ «СОШ им. М.М. Рудченко с.Перелюб».

Внесения изменений в бюджет в течение 2024 года в основном было обусловлено:

- уточнением объёма безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней в соответствии с постановлением Правительства Саратовской области;
- уточнением объема безвозмездных поступлений на основании сведений главных администраторов доходов об ожидаемом поступлении денежных пожертвований, предоставляемых негосударственными организациями получателям средств бюджетов муниципальных районов;
- перераспределением свободных бюджетных ассигнований между отдельными разделами и подразделами, целевыми статьями и видами расходов бюджетной классификации главными распорядителями бюджетных средств;
- изменением бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию отдельных муниципальных программ;
- предоставлением иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений.

Отдельные замечания устранялись в процессе проведения экспертизы и не повлекли тем самым возврата проектов на доработку.

Всего в отчетном году проведено 65 экспертно-аналитических мероприятий и финансово-экономических экспертиз, которые были направлены на обеспечение единой системы оперативного (текущего) контроля за исполнением бюджета, последующего контроля исполнения бюджета Перелюбского муниципального района и 12 бюджетов муниципальных образований.

Контрольными мероприятиями охвачено два объекта контроля, из которых один главный распорядитель бюджетных средств, одно муниципальное учреждение. На имя руководителей направлено два представления с требованиями провести проверки по каждому из выявленных фактов нарушений законодательства Российской Федерации, предложением рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Нарушения и недостатки, выявленные Контрольно-счетной комиссией, группируются в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного контроля, одобренным Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее - Классификатор нарушений), а также в соответствии с методическими рекомендациями по классификации нарушений, недостатков и их последствий.

В 2024 году объем проверенных средств составил 782 313,6 тыс. рублей. Контрольно-счетной комиссией выявлено нарушений и недостатков на сумму 80,9 тыс. рублей.

Установлены нарушения законодательства при формировании и исполнении бюджетов, в том числе не в полном объеме представлены документы к проекту решения о бюджете. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности установлены в основном в части нарушения требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств, начислению заработной платы и отпускных, налогов. Также имели место нарушения требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта.

Проверка показала, что низкий уровень конкурентных способов закупок не создает условия соблюдения принципа обеспечения конкуренции и формирует предпосылки к неэффективному использованию бюджетных средств.

Неэффективное использование бюджетных средств в отчетном периоде установлено на общую сумму 59,7 тыс. руб., которая сложилась за счет уплаты штрафов и пеней, транспортного налога за неэксплуатируемый транспорт, а также за счет приобретенного оборудования, которое не используется.

По итогам рассмотрения результатов контрольных мероприятий на момент формирования настоящего отчета устранено нарушений и недостатков на сумму 19,2 тыс. рублей. К трем сотрудникам объекта контроля применены меры дисциплинарной ответственности. Ряд проверок, проведенных в 2024 году, остается на контроле Контрольно-счетной комиссии до принятия мер по устранению выявленных нарушений в полном объеме.

В целом по итогам проверок Контрольно-счетной комиссии органами местного самоуправления приняты меры по устранению нарушений и причин их возникновения, внесены соответствующие изменения в муниципальные правовые акты, порядки и методики.

Одним из основных полномочий Контрольно-счетной комиссии, как органа внешнего муниципального финансового контроля, является экспертиза проекта муниципального бюджета на очередной финансовый год и плановые периоды.

В 2024 году подготовлены заключения по результатам экспертизы проектов решения о бюджете муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, а также по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального района за 2023 год. Подготовлена информация об исполнении бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2024 года. При проведении экспертизы проекта бюджета было важно не только обеспечить законность расходования бюджетных средств, но и предупредить потери финансовых ресурсов еще на стадии планирования бюджета. В ходе экспертизы установлено, что в целом проект бюджета соответствует требованиям бюджетного законодательства. Прогнозируемые основные параметры бюджета сформированы с учетом основных направлений налоговой и бюджетной политики.

На основании соглашений о передаче Контрольно-счетной комиссии Перелюбского муниципального района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля муниципальных образований подготовлено 12 заключений по результатам экспертизы проектов решения сельских поселений о бюджете на 2025 и плановый период 2026 и 2027 годов. В целях последующего контроля проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального района за 2023 год. Заключение на отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2023 год подготовлено на основании данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Установлено, бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств содержит в основном все формы, предусмотренные п. 11.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н (далее - Инструкция № 191н). Результаты проверки Отчета об исполнении бюджета муниципального района и анализ бюджетной отчетности за 2023 год в целом свидетельствуют о достоверности основных показателей в сопоставлении с данными бюджетного учета. Фактов неполноты, недостоверности, непрозрачности и неинформативности показателей годового отчета не установлено. Сводные данные отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального района за 2023 год соответствуют данным отчета об исполнении бюджета муниципального района за 2023 год.

Контрольно-счетная комиссия отмечает, что проекты постановлений и муниципальных программ не представлялись в КСК для проведения финансово-экономической экспертизы, что является нарушением ч.2 п.7 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», ст.ст. 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ.

В отчетном периоде в рамках исполнения полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной комиссии утвержденным решением Районного Собрания Перелюбского муниципального района Саратовской области от 22 ноября 2022 года №13 п. 1 «О Контрольно-счетной комиссии Перелюбского муниципального района Саратовской области» проведены два контрольных мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности за 2023 год».

Объектом первого контрольного мероприятия, проведенного во втором квартале 2024 года, было Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа им. М.М. Рудченко с.Перелюб Перелюбского муниципального района Саратовской области». Проверкой финансово-хозяйственной деятельности выявлены следующие нарушения и замечания по объекту контрольного мероприятия:

- нарушения при формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями Перелюбского муниципального района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, в части заполнения некоторых разделов Муниципального задания;

- нарушения при составлении и утверждении плана ФХД Учреждения, в части полномочия по утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности; изменения в план финансово-хозяйственной деятельности в течение финансового года не вносились;

- многочисленные нарушения 44-ФЗ, а именно не были размещены на сайте ЕИС в сфере закупок дополнительные соглашения, заключены договора с одним и тем же поставщиком на идентичный предмет закупки в незначительный период времени, в целях обхода необходимости проведения конкурентных процедур закупок товаров, работ, услуг, что является искусственным дроблением закупок;

- в Учреждении отсутствует Порядок проведения инвентаризации, а также при смене руководителя инвентаризация не проводилась;

- установлено, что были произведены расходы по транспортному налогу за неэксплуатируемые транспортные средства, а также расходы на уплату штрафов, пеней и иных выплат за нарушение законодательства, что в соответствии со ст.34 Бюджетного кодекса РФ имеют признаки неэффективного использования средств бюджета;

- в нарушении Устава Учреждения, Приказа Федерального архивного агентства от 22 мая 2019 года №71, Правил от 31 июля 2023 г. №77, отсутствуют инструкция по делопроизводству, номенклатура дел, архивное помещение для хранения дел постоянного и долговременного сроков; в нарушении Приказа Росархива от 20.12.2019 г. №236, приказы о премировании и тарификации в 2023 году регистрировались и подшивались в дела по основной деятельности;

- выявлены нарушения при расчете заработной платы, отпускных, при оформлении путевых листов, ошибки и неточности в оформлении и ведении Табеля учета рабочего времени; нарушения Трудового кодекса, а именно в части содержания и заключения трудовых договоров, дополнительных соглашений к ним, при приеме работников по внешнему совместительству; замечания и нарушения ведения личных дел сотрудников, личных карточек, а также состава документов, определенных Правилами внутреннего трудового распорядка Учреждения.

В четвертом квартале 2024 года было проведено контрольное мероприятие, объектом которого стала Администрация Иванихинского муниципального образования Перелюбского муниципального района Саратовской области. В ходе проверки были выявлены следующие нарушения и замечания:

- нарушения 44-ФЗ, а именно заключены договора с одним и тем же поставщиком на идентичный предмет закупки в незначительный период времени, в целях обхода необходимости проведения конкурентных процедур закупок товаров, работ, услуг, что является искусственным дроблением закупок;

- нарушения при начислении заработной платы и удержании налога на доходы физических лиц;

- нарушения ТК РФ, а именно оформление трудовых договоров и дополнительных соглашений к ним;

- установлено, что были произведены расходы по транспортному налогу за неэксплуатируемые транспортные средства, а также расходы на уплату штрафов, пеней и иных выплат за нарушение законодательства, что в соответствии со ст.34 Бюджетного кодекса РФ имеют признаки неэффективного использования средств бюджета.

Для устранения выявленных нарушений, недостатков, замечаний на имя руководителя направлены представления, в котором даны предложения по вопросам устранения и предупреждения нарушений. По итогам представленной информации значительная часть нарушений устранена, часть предложений сняты с контроля, некоторые остаются на контроле.

Обеспечение деятельности.

В рамках профессионального развития сотрудников в отчетном периоде Контрольно-счетная комиссия принимала участие в заседаниях, в обучающих семинарах и тренингах Совета контрольно-счетных органов в формате видеоконференции.

В отчетном периоде была продолжена работа по методическому обеспечению деятельности Контрольно-счетной комиссии. Реализация принципа гласности и открытости в деятельности Контрольно-счетной комиссии, осуществлялась по различным направлениям.

По итогам экспертно-аналитических и контрольных мероприятий информация направлялась в Районное Собрание и Главе Перелюбского муниципального района. Информация о плане работы, результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий размещалась в оптимальном объеме на официальном сайте органов местного самоуправления Администрации Перелюбского муниципального района в сети «Интернет» в разделе «Контрольно-счетная комиссия».

Финансовое обеспечение деятельности Контрольно-счетной комиссии осуществляется за счет средств бюджета Перелюбского муниципального района Саратовской области и предусматривается в объеме, позволяющем обеспечить осуществление возложенных на нее полномочий. На обеспечение деятельности Контрольно-счетной комиссии в отчетном периоде бюджетом Перелюбского муниципального района направлено 1 825,2 тыс. рублей.

В отчетном периоде сотрудники Контрольно-счетной комиссии не привлекались к ответственности (уголовной, административной, дисциплинарной) за совершение коррупционных правонарушений, гражданские иски к Контрольно-счетной палате за совершение ее служащими коррупционных правонарушений не предъявлялись.

Проверки достоверности и полноты сведений, предоставляемых муниципальными служащими Контрольно-счетной комиссии, в 2024 году не проводились, ввиду отсутствия оснований для их проведения. Решения, действия (бездействие) Контрольно-счетной комиссии, должностных лиц контрольно-счетного органа в отчетном периоде не оспаривались.

Взаимодействие Контрольно-счетной комиссии с другими контрольно-счетными органами и правоохранительными органами.

Эффективное решение задач органа внешнего финансового контроля во многом связано с обеспечением адекватного взаимодействия финансово-контрольных органов между собой, а также с государственными и муниципальными органами.

При осуществлении своей деятельности Контрольно-счетная комиссия имеет право взаимодействовать с территориальными управлениями Центрального банка Российской Федерации, территориальными органами Федерального казначейства, налоговыми органами, органами прокуратуры, иными правоохранительными, надзорными и контрольными органами Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, заключать с ними соглашения о сотрудничестве и взаимодействии. Контрольно-счетная комиссия также вправе взаимодействовать с контрольно-счетными органами других муниципальных образований, со Счетной палатой Российской Федерации, Счетной палатой Саратовской области,

заключать с ними соглашения о сотрудничестве и взаимодействии, вступать в объединения (ассоциации) контрольно-счетных органов субъекта Российской Федерации.

Контрольно-счетная комиссия вправе планировать и проводить совместные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия со Счетной палатой Саратовской области, а также по письменному обращению с контрольно-счетными органами других муниципальных образований. Контрольно-счетная комиссия вправе на основе заключенных соглашений о сотрудничестве и взаимодействии привлекать к участию в проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольные, правоохранительные и иные органы и их представителей, а также на договорной основе аудиторские, научно-исследовательские, экспертные и иные учреждения и организации, отдельных специалистов, экспертов, переводчиков.

Совместные мероприятия Контрольно-счетной комиссии с другими контрольно-счетными органами и правоохранительными органами в отчетном периоде не проводились, соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с ними не заключались.